

Warmtenet Zuid-Limburg (WZL)

Procesplan fase 2: voorbereiden ontwikkelfase

Inleiding

Op 1 januari 2023 is het traject gestart ter realisatie van een regionaal warmtenet in Zuid-Limburg. Fase 1 van dit traject (kwartiermaken) is (nagenoeg) afgerond. Het position paper fase 1 wordt op 1 september 2023 opgeleverd. Dit levert de basis voor fase 2. Het doel van deze fase is het voorbereiden van fase 3, de ontwikkelfase. Het beoogde resultaat van fase 2 is een ontwikkelovereenkomst, met daarbij een procesplan voor fase 3.

Doel, resultaten en afbakening fase 2 WZL

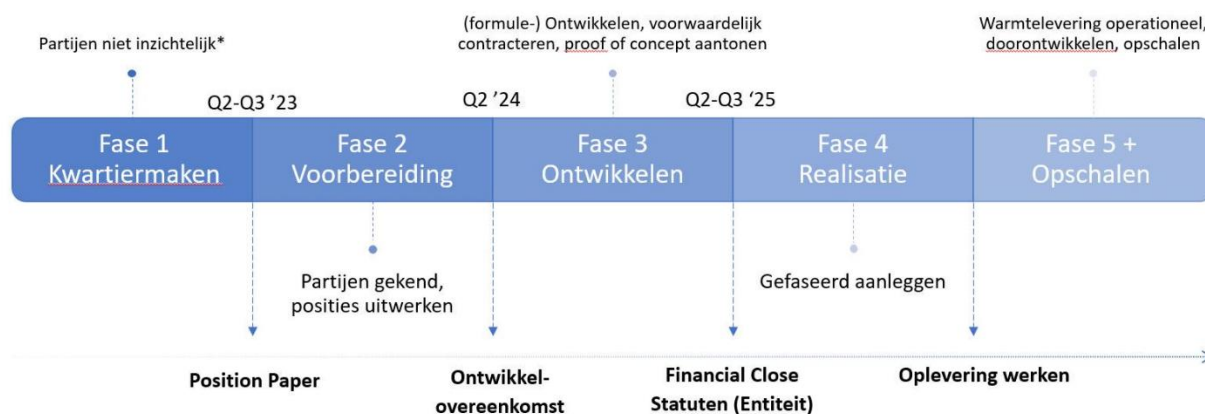
Doelstelling: het voorbereiden van fase 3, de ontwikkelfase.

Resultaat: een ontwikkelovereenkomst, met daarbij een procesplan voor fase 3.

Afbakening: fase 2 heeft betrekking op het onderhandelen met de belangrijkste publieke partijen die hebben aangegeven een positie in WZL te beogen, hetgeen moet leiden tot een door alle partijen gedragen en ondertekende ontwikkelovereenkomst.

Afhankelijkheidsrelatie: De start van fase 2 is afhankelijk van besluitvorming van partijen op basis van de uitgangspunten van het position paper dat op 1 september 2023 wordt opgeleverd.

Randvoorwaarden: commitment over capaciteit (ambtelijk en bestuurlijk) en financiële middelen van alle publieke partijen die invloed willen uitoefenen op de ontwikkelovereenkomst.



Figuur 1: fasering WZL

Het einddoel is een Ontwikkelovereenkomst. Deze overeenkomst bevat in ieder geval:

- Doelstellingen

- Definities
- Taken en verantwoordelijkheden
- Ontwikkelingscope
- Afspraken over governance
- Samenstelling projectbureau
- Begroting en financiering ontwikkelfase
- Kaders en uitgangspunten
- Besluitvormingsproces en criteria investeringsbesluit
- Randvoorwaarden

Aanpak

Vorbereiding:

Wat is/wordt opgeleverd	Wanneer gereed	Wie is betrokken/ neemt besluit
Vorbereidende onderzoeken, position paper, eindrapport fase 1, samenwerkingsovereenkomst fase 2, procesplan fase 2	1 september 2023	Projectgroep fase 1
(voorgenomen) Besluit over deelname fase 2	13 september 2023	Stuurgroep WZL
Besluitvorming over deelname fase 2 en akkoord op samenwerkingsovereenkomst fase 2	Eind september 2023/ begin oktober 2023	Colleges B&W, Gedeputeerde Staten, besturen andere publieke partijen
Aanbesteden externe inhuur (zie par. 4 samenstelling projectgroep)	Na ondertekening samenwerkingsovereenkomst fase 2	Stuurgroep WZL, uitvoering door budgethouder gemeente Sittard-Geleen conform SOK fase 2 WZL

Uitvoering: faseringsplan uitvoering fase 2

De Projectgroep werkt nauw samen en stemt af met de Begeleidingsgroep. Waar hier Projectgroep staat, betekent dit dat relevante zaken ook afgestemd worden met de Begeleidingsgroep.

Wat is/wordt opgeleverd	Wanneer gereed	Wie is betrokken/ neemt besluit
Nader uitwerken organisatie en stappenplan fase 2	Oktober 2023	Projectgroep met procesmanager (bij ingrijpende wijzigingen: Stuurgroep)

Plan van aanpak onderhandeling/afstemming kaders met alle deelnemende publieke partijen	Oktober 2023	Projectgroep
Communicatieplan opstellen en presentaties voor informerende sessies maken	Oktober - november 2023	Communicatieadviseur samen met Projectgroep
Definiëren kaders voor ontwikkelovereenkomst over o.a. governance, bedrijfsvoering, criteria voor bepalen uitrol warmtenetwerk, aandeelhoudersverhoudingen en zeggenschap, aansluitbeleid, regierol gemeenten, risicobeheersing, investeringen, duurzaamheid, scope van de organisatie	Oktober-december 2023	Projectgroep
Lobbyplan opstellen	November 2023	Lobbyisten partijen begeleidingsgroep
Onderzoek scope/gebied ontwikkelovereenkomst	November - december 2023	Projectgroep
Informerende sessie voor besturen, colleges, raden, staten over de resultaten van fase 1 en het proces en vooruitblik besluitvorming fase 2	Eind november 2023/ december 2023	Projectgroep
Onderhandelen/uitwerken kaders ontwikkelovereenkomst	November 2023 – januari 2024	Projectgroep
Vaststellen uit te werken kaders ontwikkelovereenkomst	Stuurgroep overleg 6 december 2023	Stuurgroep
Concept ontwikkelovereenkomst opstellen	December 2023 - januari 2024	Jurist(en) deelnemende partijen, Projectgroep
Voorstellen scope/gebied ontwikkelovereenkomst	Januari 2024	Stuurgroep
Begroting fase 3 opstellen	Januari – februari 2024	Financieel adviseurs deelnemende partijen, projectgroep
Financiële middelen fase 3 bijeenbrengen	Januari – februari 2024	Projectgroep
Procesplan fase 3 opstellen	Januari - februari 2024	Projectgroep

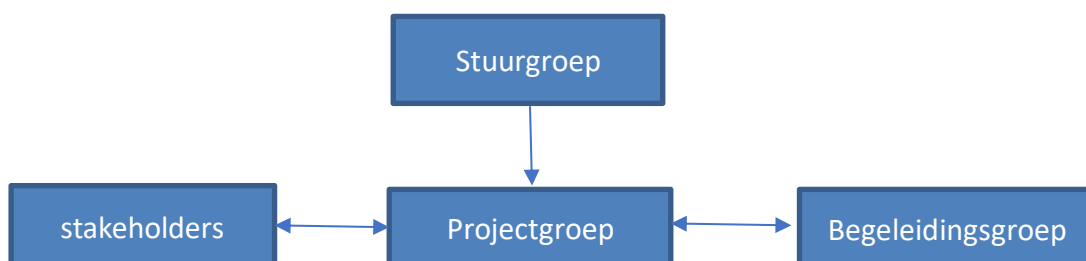
Organiseren personele formatie fase 3	Januari – februari 2024	Projectgroep
Tweede informerende sessie voor besturen, colleges, raden, staten over de kaders voor de ontwikkelovereenkomst	Februari 2024	Projectgroep
Kaders opstellen voor fase 3 wie op basis waarvan en op welke wijze besluit of het <i>proof of concept</i> van fase 3 is geslaagd	Februari 2024	Projectgroep
Definitief: (i) Concept ontwikkelovereenkomst, (ii) procesplan fase 3 (incl. begroting), (iii) financiële middelen, en (iv) personele formatie (v) concept besluitvorming fase 3	Eind februari 2024	Projectgroep
Akkoord op concept stukken	Eind februari 2024	Stuurgroep
Randvoorwaarden fase 3 invullen zoals huisvesting, een partij selecteren om fase 3 onder te brengen, intensieve medewerking bevoegd gezag van grondgebied scope fase 3	Februari- april 2024	Projectgroep
(Start) proces over besluitvorming	Maart 2024 – april 2024	Ieder lid begeleidingsgroep voor eigen organisatie
Besluitvorming over kaders en scope ontwikkelovereenkomst en investering voor fase 3	Begin mei 2024	Gemeenteraden, Provinciale Staten, besturen andere publieke partijen
Besluitvorming over fase 3	Begin mei 2024	Colleges B&W, Gedeputeerde Staten (en besturen andere publieke partijen)
(Rechtsgeldig) ondertekende ontwikkelovereenkomst	Medio mei 2024	Besturen partijen bij ontwikkelovereenkomst

Organisatie

Partijen, bijdrage en betrokkenheid (meebeslissen, meeweten, meedenken en/of meedoen)

Aan de bij fase 1 betrokken organisaties wordt op basis van het position paper gevraagd of en in welke mate ze willen participeren in fase 2. De beoogde deelnemers in deze fase zijn de Provincie Limburg, de gemeenten Kerkrade, Beek, Landgraaf, Beekdaelen, Maastricht, Brunssum, Meerssen, Heerlen, Sittard-Geleen en Stein en Enxix/Enpuls. Daarnaast is aan de

volgende organisaties gevraagd om een rol van meedoen dan wel een meedenkende rol te vervullen in de fase 2: EBN, LEF en InvestNL. WBL en Gasunie hebben aangegeven niet de rol van meedoen te willen/kunnen vervullen in fase 2. Verder zijn Chemelot en de woningcorporaties cruciale stakeholders in fase 2. De rol van de woningcorporaties is die van meedoen en meedenken. Verdere stakeholders zijn EZK, BZK, RVO en MijnStreekWarmte die de rol van meedenken vervullen.



Figuur 2: projectorganisatie fase 2 WZL

Stuurgroep (meebeslissen, meeweten):

- rol: sturing geven aan fase 2;
- taken: tussentijdse en definitieve besluiten nemen;
- verantwoordelijkheden: eindverantwoordelijk fase 2;
- taken en rol uitgewerkt in samenwerkingsovereenkomst WZL fase 2;
- vergadert normaliter één keer in de zes weken;
- samenstelling: stemgerechtigde leden, waarvan één de rol van voorzitter vervuld, adviesgerechtigde leden, procesmanager projectgroep;
- stemgerechtigde leden: bestuurders deelnemende partijen in de begeleidingsgroep en de projectgroep. Dit zijn de partijen die de SOK fase 2 WZL hebben ondertekend;
- adviesgerechtigde leden: bestuurders van stakeholders (bron en afnemers van WZL).

Projectgroep (meedenken en meedoen)

- rol: het organiseren en komen tot een gedragen ontwikkelovereenkomst;
- taken: het zorgdragen voor alle deelproducten en het voeren van onderhandelingen met de publieke partners die uiteindelijk leiden tot de ontwikkelovereenkomst. Contact onderhouden met begeleidingsgroep en stakeholders en het voorbereiden van de stuurgroep-overleggen;
- verantwoordelijkheden: verantwoordelijk voor het proces en de inhoud van fase 2;
- deelnemende partijen projectgroep: gemeenten, Provincie Limburg, Enexis/Enpuls, (pm deelneming door EBN, Invest NL);
- samenstelling: procesmanager, procesondersteuner, technisch specialist warmtenetten, jurist(en), bedrijfskundige, strategisch/beleidsmatig/procesmatige deelnemers van de centrumgemeenten/provincie, financieel adviseur(s), communicatieadviseur, [...];
- de samenstelling van de projectgroep wordt primair gevormd door deskundigen vanuit de deelnemende partijen en aangevuld met inhuur.

Begeleidingsgroep (meedenken, meeweten)

- rol: klankbord voor het project en linking-pin naar de eigen organisatie;
- taken: feedback conceptproducten, communicatie en besluitvorming eigen organisatie;
- verantwoordelijkheden: zorgdragen voor adequate besluitvorming bij de eigen organisatie;
- deelnemers alle betrokken gemeenten en de Provincie Limburg;

Stakeholders (meedoen en meedenken)

- partijen die als bron of afnemers betrokken zullen zijn bij WZL, zoals Chemelot partijen, woningcorporaties (meedoen);
- partijen die afhankelijk van landelijke ontwikkelingen (Wcw) een rol kunnen vervullen (pm zoals EBN en InvestNL);
- landelijke partijen, zoals EZK, BZK, RVO, NPLW, VNG, IPO (meedenken);
- partijen die op de hoogte willen blijven van de ontwikkeling van WZL, zoals Gasunie.

Beheersing

Tijd

De procesmanager dient de voortgang van fase 2 te bewaken. Vanwege de lange doorlooptijden bij gemeenten en Provincie Limburg is het van belang dat het proces van besluitvorming tijdig aanvangt. De begeleidingsgroep dient te borgen dat alle organisaties goed aangehaakt zijn en processen van besluitvorming voortvarend worden opgestart. De procesmanager stelt direct na start van fase 2 een gedetailleerde planning en werkinstructies op.

Geld

Begroting fase 2

Zie bijlage bij het procesplan.

Budget fase 2 (te voorzien vanaf oktober 2023)

Van de centrumgemeenten (Heerlen, Maastricht, Sittard-Geleen), Provincie Limburg en Enpuls wordt een bijdrage gevraagd van EUR 45.000. Van de kleinere gemeenten (Kerkrade, Beek, Landgraaf, Beekdaelen, Brunssum, Meerssen en Stein) wordt een bijdrage gevraagd van EUR 25.000. Indien niet alle gemeenten deelnemen dan kunnen de bedragen wijzigen. Hierover volgt dan aparte besluitvorming.

Budgethouder

Gemeente Sittard-Geleen zal de rol van budgethouder op zich nemen en is verantwoordelijk voor de benodigde aanbestedingen.

Informatie/communicatie

Voor fase 2 wordt een communicatieplan opgesteld. De voorgestelde communicatielijn richting deelnemende organisaties (begeleidingsgroep) en externe partijen (stakeholders)

wordt hierin beschreven. Voor de gemeenteraden, provinciale staten, gedeputeerde staten en besturen van deelnemende organisaties wordt een toegankelijke interactieve presentatie ontwikkeld om zowel te informeren als standpunten op te halen over de overeen te komen kaders voor de ontwikkelovereenkomst.

Samenstelling projectgroep

Op basis van de benodigde kennis en ervaring voor fase 2 worden voor de projectgroep de volgende functies voorzien:

- Procesmanager (0,4 fte)
 - voorzitter projectgroep, leiderschap, heeft heldere visie
 - voeren van procesregie
 - verbinder met autoriteit
 - onafhankelijk
 - oog voor het publieke belang
 - kennis en netwerk in Limburgse context en betrokken partijen is een pre
 - ervaring met grootschalige (warmtenet)projecten is een pre
 - besluitvaardigheid
 - resultaatgericht
- Procesondersteuner (0,8 fte)
 - het ondersteunen van de procesmanager met uitvoerende taken
 - goede mondelinge en schriftelijke vaardigheden
- Technisch specialist warmtenetten (0,6 fte)
 - technische achtergrond HBO/WO
 - meerjarige projectervaring met ontwikkeling van warmtenetten
- Jurist (pm fte)
 - met ervaring op gebied van aandeelhoudersverhoudingen, statuten, oprichtingsakte
 - voor het opstellen van de ontwikkelovereenkomst
- Jurist/bedrijfskundige (pm fte)
 - met ervaring op het gebied van governance en bedrijfsvoering
- Financieel adviseur (pm fte)
 - ervaring met het oprichten van een projectorganisatie en het aantrekken van financiering
- Communicatieadviseur (0,4 fte)
- Strategisch/beleidsmatig/procesmatige adviseurs gemeenten/provincie (0,5 fte per deelnemer)
- [...]

Van de centrumgemeenten, Provincie Limburg en deelnemende netwerk- en/of nutsbedrijven wordt voor de projectgroep een bijdrage gevraagd van 0,5 fte. Van de kleinere gemeenten wordt een bijdrage van 0,2 fte gevraagd voor de begeleidingsgroep.

Aannames

Onderstaande punten vormen uitgangspunten voor dit procesplan, indien er grote veranderingen zijn in deze situatie dan betekent dat dat er mogelijk een herijking van dit procesplan nodig is.

- In fase 2 hoeft nog geen keuze te worden gemaakt over een integraal regionaal warmtebedrijf of varianten met bijvoorbeeld lokale warmtebedrijven of samenwerking met private bedrijven. Een nader onderzoek hierover is niet voorzien in fase 2. Besluiten hierover vallen pas in een latere fase.
- In fase 2 hoeft nog geen definitieve keuze te worden gemaakt over de uitrol van het warmtenet en de verdeling van de restwarmte over de regio.
- Gemeenten Sittard-Geleen, Beek en Stein komen met Mijn Streek Warmte tot een oplossing voor de exclusiviteit voor de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van een warmtenet zoals vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst Het Groene Net d.d. 8 juni 2015. Met de situatie dat niet op het grondgebied van deze gemeenten kan worden ontwikkeld is geen rekening gehouden.
- Er zijn in het algemeen geen nieuwe onderzoeken, behoudens actualisatie of verdiepende vragen, nodig voor de (tussen)producten van fase 2. Met eventueel budget en benodigde tijd hiervoor is in dit procesplan geen rekening gehouden.
- Er is geen volledig nieuw onderzoek nodig voor het bepalen van de scope / het gebied van de ontwikkelovereenkomst. Met eventueel budget en benodigde tijd hiervoor is in dit procesplan geen rekening gehouden.
- Een nieuw kabinet houdt de huidige richting van de wetsvoorstellen Wet collectieve warmte en Wet gemeentelijke instrumenten warmte aan, zoals thans bekend op basis van Kamerbrieven en concept wetteksten.